



Municipalità 4
S. Lorenzo, Vicaria,
Poggioreale, Zona Industriale

VERBALE N. 10

COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE
Politiche Sociali, Sport e Giovani.

Oggetto: Seduta del 25 settembre 2026

L'anno 2026, il giorno 25 del mese di settembre, regolarmente convocata per le ore 12:00 con nota prot. n. 755 del 01/09/2026 e PG/2026/904989 del 01/09/2026, si è tenuta, in modalità mista, presso l'ex Ospedale della Pace, sito in Via dei Tribunali n. 227, la seduta della Commissione Consiliare Permanente Politiche Sociali, Sport e Giovani.

Ordine del giorno:

Approvazione del verbale della seduta precedente;

Predisposizione di una relazione in merito alla tematica "ASL e senza fissa dimora", con la partecipazione dell'Assessora Dott.ssa Raffaella Guarracino.

(Atto di riferimento: richiesta di aggiornamenti dei Consiglieri Arfè e Montefusco, prot. n. 761 del 22/07/2026).

Alle ore 12:00 risultava collegato in videoconferenza il Consigliere Tortora, autorizzato con permesso.

Alle ore 12:25 veniva avviata la registrazione della seduta e si procedeva all'appello. Risultavano presenti in videoconferenza i Consiglieri Albanese, Arfè, Di Domenico, Esente, Esposito Claudio, Gallo, Perrella, Roman, Stabile, Tortora, Toscano e Vitiello. Accertata la presenza del numero legale, pari a 12 componenti, il Presidente Marco Di Domenico dichiarava aperta la seduta.

Presiedeva la Commissione il Presidente Marco Di Domenico.

Le funzioni di verbalizzazione venivano svolte dal sig. Francesco Buonauro, istruttore amministrativo in servizio presso la IV Municipalità.

Il Presidente dava atto della formale apertura dei lavori, richiamando la richiesta avanzata dai Consiglieri Montefusco e Arfè con prot. n. 761 del 22/07/2026. Successivamente chiedeva al verbalizzante di procedere alla lettura dell'ordine del giorno.

Alle ore 12:31 entrava in videoconferenza l'Assessora Raffaella Guarracino.

Il Consigliere Stabile richiedeva la lettura del verbale della seduta del 28 agosto 2026; il verbalizzante provvedeva pertanto alla lettura integrale del documento.

Alle ore 12:36 entrava in videoconferenza il Consigliere Sarno e alle ore 12:37 il Consigliere Giovanni Borriello.

In merito al verbale della precedente seduta del 28 agosto 2026, il Consigliere Stabile chiedeva l'inserimento del seguente passaggio:

"Nelle more delle attività di superamento dei campi, e comunque trattandosi di un lavoro che richiede tempi piuttosto lunghi, si chiede che nel breve periodo si proceda a fornire ai predetti campi acqua e attrezzature idonee al corretto conferimento dei rifiuti."

Il Presidente Di Domenico, conclusa la discussione sul primo punto all'ordine del giorno, passava alla trattazione del secondo punto, ringraziando i Consiglieri Arfè e Montefusco per aver richiesto l'approfondimento di una tematica ritenuta particolarmente importante per il territorio municipale.

L'Assessora Guarracino esponeva le criticità riscontrate nel rapporto tra ASL, unità di strada e persone senza fissa dimora. In particolare evidenziava:

i lunghi tempi di presa in carico sanitaria che, in caso di codici bianchi, risultano incompatibili con la permanenza in strada delle persone fragili, rendendo necessaria una corsia preferenziale dedicata;

l'esigenza di protocolli condivisi tra ASL, Comune e Municipalità;

la mancanza di continuità assistenziale, poiché l'intervento del 118 non sempre si traduce in una successiva presa in carico sociale;

il frequente rifiuto dell'accoglienza da parte dei soggetti interessati, fenomeno che richiede un costante lavoro di prossimità e non soltanto interventi emergenziali.

L'Assessora sottolineava come il modello integrato costituito da Unità di Strada (UDS), UOTSM, Polizia Municipale e ASIA rappresenti una base efficace di intervento, alla quale andrebbe aggiunto il coinvolgimento strutturato dell'ASL e del servizio 118. A suo avviso, un approccio integrato consentirebbe di fornire risposte sia alle esigenze di tutela della persona sia alle problematiche connesse al decoro urbano. Per tale ragione proponeva alla Commissione la definizione di un protocollo generale tra ASL, Comune e Municipalità dedicato alle persone senza fissa dimora, finalizzato ad evitare il continuo rinvio tra servizi sociali e sanitari.

Alle ore 13:22 lasciava la seduta il Consigliere Gallo.

L'Assessora illustrava inoltre una procedura articolata in quattro fasi:

Segnalazione, da parte di cittadini, amministratori o altri soggetti, all'Unità di Strada e alla UOTSM;

Aggancio, con presa in carico entro 48 ore e verifica di eventuali precedenti percorsi presso CSM o SERD;

Invio all'ASL, mediante trasmissione di una scheda dedicata e richiesta di valutazione sanitaria;

Tavolo mensile permanente, composto da Comune, Municipalità, ASL e Terzo Settore, destinato alla gestione dei casi più complessi e all'individuazione delle soluzioni più adeguate.

L'Assessora indicava inoltre alcune azioni ritenute indispensabili per l'efficacia del protocollo:

presenza periodica sul territorio municipale di un medico dedicato alle persone senza fissa dimora;

valorizzazione dell'istituto della residenza fittizia, quale presupposto fondamentale per l'accesso ai servizi sanitari e assistenziali;

definizione di protocolli per le dimissioni protette con le strutture ospedaliere;

introduzione di procedure preferenziali per l'accesso alle cure e per il raccordo tra ospedali, servizi sociali e unità di strada.

Alle ore 13:35 lasciava la seduta il Consigliere Albanese, mentre alle ore 13:37 usciva il Consigliere Arfè.

Il Consigliere Sarno evidenziava la necessità di accelerare i processi di assistenza alle persone senza fissa dimora, ritenendo inaccettabile che queste continuino a vivere in condizioni di degrado. Proponeva pertanto la creazione di uno sportello unico di riferimento e chiedeva la convocazione di un Consiglio monotematico dedicato all'argomento.

Il Consigliere Toscano ringraziava l'Assessora per il contributo fornito e il Presidente Di Domenico per il lavoro svolto, lasciando successivamente la seduta alle ore 13:50.

Il Consigliere Giovanni Borriello ringraziava l'Assessora Guarracino per la partecipazione e per le informazioni fornite, chiedendo se il protocollo proposto fosse già stato adottato in altre realtà territoriali.

Il Consigliere Stabile ringraziava a sua volta l'Assessora, osservando tuttavia che l'intervento si era concentrato prevalentemente sulle attività da realizzare in futuro piuttosto che sulle azioni già intraprese. Evidenziava inoltre l'assenza di un adeguato coinvolgimento dell'ASL e riteneva che gli interventi concretamente posti in essere si fossero spesso tradotti in semplici sgomberi. Alle ore 14:00 lasciava la seduta.

Il Consigliere Claudio Esposito, pur condividendo le finalità di tutela delle persone senza fissa dimora, riteneva che il percorso prospettato non potesse fondarsi quasi esclusivamente sull'ASL, considerato che l'Azienda Sanitaria opera già nell'ambito delle competenze attribuite dalla normativa vigente e garantisce assistenza a tutti i cittadini, indipendentemente dalla loro condizione abitativa.

Rispondendo al quesito del Consigliere Borriello, l'Assessora Guarracino riferiva che protocolli analoghi risultano già adottati in alcuni Comuni, tra cui il Comune di Rimini. Alle ore 14:27 lasciava la seduta il Consigliere Sarno.

L'Assessora, replicando alle osservazioni del Consigliere Stabile, ribadiva che decoro urbano e assistenza sociale non devono essere considerati elementi contrapposti, ma aspetti complementari da affrontare secondo una precisa priorità: prima l'aiuto alla persona e successivamente il recupero del decoro. Evidenziava inoltre l'importanza del lavoro svolto dalle unità di strada e sottolineava come il rifiuto iniziale dell'assistenza da parte di chi vive in strada sia frequentemente legato a timore o vergogna. Proprio per questo motivo, riteneva fondamentale la continuità degli interventi e della presenza sul territorio, ricordando che diverse persone, inizialmente restie ad accettare sostegno, hanno successivamente intrapreso percorsi di fuoriuscita dalla condizione di marginalità.

Il Presidente Di Domenico ringraziava l'Assessora Guarracino per la partecipazione, per il contributo offerto e per i chiarimenti forniti nel corso del dibattito. Ringraziava inoltre i Commissari per il proficuo confronto e dichiarava l'impegno a predisporre la relazione prevista dall'ordine del giorno, assicurando la prosecuzione del lavoro di coordinamento emerso nel corso della seduta.

L'Assessora Guarracino precisava infine di non aver illustrato le attività già svolte poiché tale aspetto non rientrava nell'ordine del giorno della convocazione, dichiarandosi comunque disponibile a fornire ulteriori chiarimenti e a trasmettere eventuale documentazione integrativa alla Commissione.

Alle ore 14:41 il Presidente Di Domenico dichiarava conclusi i lavori della Commissione.

Nel corso della seduta, ai sensi dell'art. 62-bis, comma 4, del Regolamento interno della Municipalità, sono stati rilevati gli orari di ingresso e di uscita dei Consiglieri, come da allegato.

Consigliere	Arrivo	Uscita	Eventuale rientro	Uscita
Albanese	12.25	13.35		
Arfè	12.25	13.37		
Borriello Giovanni	12.37	14.41		
Di Domenico	12.25	14.41		
Esente	12.25	14.41		
Esposito Claudio	12.25	14.41		
Gallo	12.25	13.22		
Perrella	12.25	14.41		
Roman	12.25	14.41		
Sarno	12.36	14.27		
Stabile	12.25	14.00		
Tortora	12.25	14.41		
Toscano	12.25	13.50		
Vitiello	12.25	14.41		

La durata complessiva della seduta è stata di 136 minuti.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Verbalizzante

Francesco Buonauro

Il Presidente della Commissione

Marco Di Domenico